

الفصل الخامس عشر

المحافظة على البيئة وتنميتها

١٥ - المحافظة على البيئة وتنميتها :

يلقي هذا الفصل الضوء على الإنجازات التي تحققت في المجالات البيئية خلال خطة التنمية السادسة، ثم يتناول القضايا الأساسية، والكفاءة الإنتاجية، وتعزيز دور القطاع الخاص، ويبين الأهداف والسياسات والبرامج المقترحة في خطة التنمية السابعة.

١/١٥ الوضع الراهن :

تتبع مسؤوليات العمل البيئي، بطبيعته المتشابكة، للعديد من الوزارات والجهات التنفيذية، كوزارة الزراعة والمياه، ووزارة البترول والثروة المعدنية، ووزارة الشؤون البلدية والقروية، ووزارة الصحة، ووزارة الإعلام، والهيئة الملكية للجبيل وينبع، والجهات التعليمية، ومدينة الملك عبدالعزيز للعلوم والتقنية، وتعد المحافظة على البيئة من المهام الرئيسية لمصلحة الأرصاد وحماية البيئة، كما تعد المصلحة مسؤولة عن التنسيق بين جميع الجهات الأخرى ذات العلاقة. إضافة إلى متابعة النشاطات البيئية، والإسهام في وضع الاستراتيجيات والسياسات المتعلقة بها، وإبراز وجهة نظر المملكة إزاء قضايا البيئة على المستويين الدولي والإقليمي.

أما الهيئة الوطنية لحماية الحياة الفطرية وإنمائها التي أنشئت عام ٤٠٦ هـ، فتعتني بالحياة الفطرية البرية والبحرية والمحافظة عليها وحمايتها وإنمائها بما يكفل التوازن البيئي بالإضافة إلى إجراء البحوث العلمية عليها وتطبيقها.

وقد شهدت خطة التنمية السادسة تحقيق العديد من الإنجازات على صعيد العناية بالبيئة وإدارتها وتحسين أوضاعها. فقد أعدت مصلحة الأرصاد وحماية البيئة، بالتنسيق مع الجهات ذات العلاقة مشروع النظام العام للبيئة في المملكة، كما أعدت خطة لإدارة المناطق الساحلية للحفاظ على سلامة البيئة وتوازنها الطبيعي والمحافظة عليها من أحطر التلوث والتدور البيئي، وتحقق الاستفادة المستدامة من مواردها الطبيعية. كما تم تحديث مقاييس التحكم في النفايات السامة والخطرة ونوعية الماء. وفيما يخص تحقيق التنمية المستدامة ومراعاة الاعتبارات البيئية على جميع المستويات، أعدت

المصلحة ما يسمى بجدول أعمال القرن الحادي والعشرين الخاص بالمملكة، الذي تم اعتماده من المقام السامي. وقامت كذلك بدراسة النظام الموحد للتقويم البيئي، والنظام العام للبيئة بمجلس التعاون لدول الخليج العربية، وقد تمت الموافقة عليهما من قبل اللجنة الوزارية للبيئة. فضلاً عن الانتهاء من إعداد مشروع اتفاقية التعاون للمحافظة على الظلفيات المعاد توطينها في الجزيرة العربية بين المملكة ودول الجوار.

من ناحية أخرى، تم إنجاز مرحليتين من أصل خمس مراحل تضمنها مشروع دراسة الآثار البيئية الناجمة عن مصانع البتروكيماويات بمدينة بنغازي الصناعية، إلى جانب البدء في دراسة الآثار البيئية الناجمة عن محطات توليد الطاقة الكهربائية، ودراسة النفايات السائلة وحصرها بمدينة الرياض.

وفي مجال الحياة الفطرية أعدت الهيئة الوطنية لحماية الحياة الفطرية وإنمائها مسودة مشروع الاستراتيجية الوطنية للمحافظة على الأنواع الفطرية النباتية والحيوانية الرئيسة. وتم خلال خطة التنمية السادسة تحديد (٥) محميات جديدة بمساحة إجمالية تقدر بنحو (١٥) ألف كيلومتر مربع وبذلك تكون الهيئة قد وضعت (١٥) منطقة تحت نظام المناطق الحممية يبلغ إجمالي مساحتها (٨٢) ألف كيلومتر مربع، بنسبة (٣٢,٧٪) من إجمالي مساحة المملكة. أما بالنسبة للمناطق التي يحظر فيها الصيد فتضمن منطقة الربع الخالي ومنطقة النفود. (الشكل رقم ١/١٥).

وفيمما يخص إنماء الأنواع الفطرية المهمة وإعادة توطينها في مواطنها الطبيعية، فقد استخدمت الهيئة الوطنية لحماية الحياة الفطرية وإنمائها فسيولوجيات وتقنيات الإكثار تحت الأسر لتحقيق ذلك. كما قامت بجمع المعلومات الخاصة بالتوزيع الطبيعي وإعداد الخرائط التوضيحية للثدييات الكبيرة من العاشفات والمفترسات ولبعض أنواع الطيور والنباتات الفطرية المهمة وحددت مواطنها الإحيائية الطبيعية في البيئة السعودية.

ورغم الإنجازات التي حققتها الجهات المعنية في مجال المحافظة على البيئة من أجل تحسين نوعية الحياة وتحقيق الرفاهية للمواطن السعودي في بيئه نظيفة حالية من التلوث، فما زالت هناك بعض القضايا البيئية التي ينبغي معالجتها وتحديد السياسات والإجراءات الملائمة للتعامل معها خلال خطة التنمية السابعة.

٢/١٥ القضايا الأساسية :

١- الموارد الطبيعية:

أدت التنمية الاقتصادية والاجتماعية المتتسارعة خلال العقود الثلاثة الماضية إلى بروز بعض المشكلات البيئية المتعلقة بمحدودية بعض الموارد الطبيعية كموارد المياه غير القابلة للتجدد، والتربة، والرعي، مما يتطلب إعداد الاستراتيجية الوطنية لمكافحة التصحر، ووضع اللوائح المنظمة لترشيد المياه، وتحسين التربة، والمحافظة على الراعي وزيادة مساحتها ما أمكن.

٢- الوعي البيئي :

أصبح من الضروري تنمية الوعي البيئي لدى المواطنين للمحافظة على البيئة وصيانتها، والحد من مخالفات الصيد في الحميات، وبطء إجراءات تنفيذ برامج إعادة توطين الحيوانات الفطرية المهددة بالانقراض، وعدم الالتزام بإجراءات حماية البيئة في المشروعات الصناعية في المدن والمناطق الحضرية المأهولة بالسكان، حيث يؤدي نشر الوعي البيئي بين المواطنين إلى ترشيد النفقات التي تتحملها الدولة للمحافظة على البيئة، كما يسهم في تنمية السلوك الحضاري للمواطنين، مما يتطلب تكثيف جهود جميع الأجهزة المعنية بالبيئة عن طريق تكثيف حملات التوعية في الأجهزة الإعلامية المختلفة، ووضع برامج تدريبية للعاملين في المجالات البيئية، والمشاركة في الندوات والمؤتمرات وورش العمل ذات العلاقة بالعمل البيئي، والتوسيع في مناهج حماية البيئة والمحافظة على الحياة الفطرية في جميع مراحل التعليم.

٣- التنسيق بين الأجهزة المعنية بالبيئة :

يُعد التنسيق والتكميل بين نشاطات الأجهزة العديدة المعنية بالبيئة مطلباً ملحاً لتقليل الازدواجية وتدخل المهام، والتي تؤدي أحياناً إلى عدم تحديد المسؤوليات والصلاحيات بشكلٍ واضح، وخاصة في مجال توحيد المقاييس والمعايير والنظم البيئية ومستويات الجودة، مما قد ينتج عنه انعكاسات سلبية على كفاءة أداء الأجهزة ذات العلاقة، لذا تبني خطة التنمية السابعة معالجة هذه القضية من خلال زيادة فاعلية إجراءات التنسيق والتكميل بين نشاطات الأجهزة المعنية بالبيئة.

٤- المعلومات والبيانات والمعايير البيئية :

يؤدي عدم كفاية المعلومات والبيانات البيئية أحياناً إلى التأثير سلباً على كفاءة أداء الأجهزة المعنية بالمحافظة على البيئة وصيانتها، وعدم الاستفادة من تحليل الظواهر البيئية وتحديد معايير الحد من المشكلات البيئية الناجمة عن النشاطات والعوامل الطبيعية، مما يتطلب توفير معلومات وبيانات كافية

عن البيئة تناح لجميع الجهات ذات العلاقة.

٥- إسهام القطاع الخاص في حماية البيئة :

لا يزال دور القطاع الخاص في صون البيئة وحمايتها محدوداً. كما أن اسهاماته في برامج ومشروعات المحافظة على البيئة وحمايتها من التدهور ليست كافية، مما يتطلب وضع ضوابط تلزم مؤسسات القطاع الخاص بتنفيذ إجراءات حماية البيئة والتقييد بها، وتأسيس صناعات لا ينجم عنها أضرار بيئية، والاستثمار في النشاطات التي تحقق العائد البيئي والمادي معاً، مع تشجيع إسهامات القطاع الخاص في أنشطة التوعية البيئية، وذلك بتأسيس جمعيات أهلية تسمى "جمعيات أصدقاء البيئة" وتكوين جمعيات مهنية وورش عمل بيئية.

٣/١٥ الكفاءة الإنتاجية :

بذل الجهات المعنية بالبيئة جهوداً ملموسة للحد من الآثار السلبية لتدهور البيئة، فقد تولت مصلحة الأرصاد وحماية البيئة تقديم المعلومات والبيانات البيئية والخدمات الأرصادية للجهات الحكومية والقطاع الخاص. كما عملت على تحسين الكفاءة الإدارية للقوى البشرية العاملة بها وزادت برامج التوعية. وقامت الهيئة الوطنية لحماية الحياة الفطرية وإنائها بمضاعفة مساحة المناطق الحميمية بالمملكة الواقعة تحت إشرافها وزيادة تكاثر الحيوانات الفطرية تحت الأسر وإعادة توطينها.

إلا أن تنفيذ طموحات خطة التنمية السابعة بشأن المحافظة على البيئة وتنميتها يتطلب بذل المزيد من الجهد لتحسين الكفاءة الإنتاجية للجهات ذات العلاقة، من خلال التركيز على ترشيد استغلال الموارد الطبيعية والمحافظة عليها وحمايتها من التدهور، وتكثيف برامج التوعية البيئية الشاملة، وإجراء المزيد من الدراسات والأبحاث، بالإضافة إلى وضع الخطط المناسبة لنقل التقنيات غير الملوثة للبيئة وتوطينها، وزيادة التنسيق بين الجهات ذات العلاقة بالقطاعين الحكومي والخاص.

٤/١٥ دور القطاع الخاص:

يعتمد نجاح العمل البيئي على تكامل جهود ومبادرات القطاعين الحكومي والخاص، فقد أصبح من الضروري وضع ضوابط واتخاذ إجراءات ملائمة لتعزيز دور القطاع الخاص والتأكد على مسؤولياته في المحافظة على البيئة وحمايتها، وذلك من خلال:

- تشجيع القطاع الخاص من خلال توفير الحوافز لإقامة صناعات تعمل على استخدام التقنيات غير الملوثة للبيئة.

- مراعاة الاعتبارات البيئية عند التعامل مع الموارد الطبيعية وخاصة الموارد غير التجدددة.
- التقيد بالمعايير البيئية في تنفيذ المشروعات التنموية.
- دعم البحوث والدراسات البيئية.
- الإسهام في حملات التوعية البيئية.
- إنشاء جمعيات أهلية لحماية البيئة.

٥/٥ استراتيجية التنمية :

يتم تنفيذ استراتيجية الحافظة على البيئة وتنميتها من خلال الأهداف والسياسات والبرامج التالية:

١/٥ الأهداف:

- تتمثل الأهداف الرئيسية خلال خطة التنمية السابعة فيما يلي:
- الحافظة على البيئة وحمايتها من التلوث والتدهور والحد من التصحر.
 - الحرص على تبيئة بيئية نظيفة خالية من التلوث للإسهام في تحسين نوعية الحياة للمواطنين.
 - الحافظة على الموارد الطبيعية لتحقيق التنمية المستدامة، وبصفة خاصة الموارد غير التجدددة، بما يتماشى مع الأهداف التنموية بعيدة المدى.
 - تطوير أنماط الحياة الفطرية وحمايتها وخاصة المهددة بالانقراض والعمل على إنمائها.

٢/٥ السياسات:

- يتم تحقيق الأهداف الآتية الذكر باتباع السياسات التالية خلال خطة التنمية السابعة:
- وضع الإجراءات الرقابية الالزمة لمنع المخالفات البيئية والتقيد بالمعايير البيئية المحددة.
 - زيادة الوعي البيئي ومحفز المواطنين على المشاركة في برامج الحافظة على البيئة وتنميتها.
 - مراجعة المعايير البيئية وتحديثها ووضع المقاييس والمؤشرات الخاصة بتلوث الهواء والتربة والمياه الجوفية والسطحية ومراجعتها بصورة دورية، وتطوير الإدارات المعنية بالمعايير البيئية.
 - تكثيف الأبحاث والدراسات العلمية الهدف إلى نقل التقنيات البيئية الحديثة.
 - توفير البيانات والمعلومات البيئية وتكثيف الاتصالات مع الجهات الدولية والإقليمية للاستفادة من تقنيات شبكات الاتصالات العالمية.

- زيادة التنسيق بين جميع الأجهزة الحكومية المسئولة عن البيئة، لمنع الازدواجية وإعادة تنظيم القطاع البيئي ليضم جميع المؤسسات الحكومية والأهلية المهتمة بالشؤون البيئية.
- تحسين أساليب المسح والدراسات الخاصة بالمناطق الحممية الجديدة والمترحة وتبادل المعلومات والآراء مع الجهات الدولية المختصة.
- تشجيع القطاع الخاص على الإسهام في مجال حماية البيئة والمحافظة على الموارد الطبيعية والحياة الفطرية.
- زيادة كفاءة إدارة المناطق الحممية وتحسين الأداء في مجال تشغيل وصيانة هذه الحمييات وزيادة مساحتها.
- تشجيع القوى العاملة السعودية للعمل في مجالات العمل البيئي وصقل مهارات العاملين بالتدريب والابتعاث.

٣/٥ البرامج :

تغطي برامج هذا القطاع مجالات عديدة لحماية البيئة، وخدمات الأرصاد الجوية، والمناطق الحممية، والإعلام البيئي، وذلك بهدف زيادة فاعلية الخدمات البيئية، وتوعية المواطنين بأهمية المحافظة على البيئة والحياة الفطرية، ودعم وسائل الإدارة البيئية وتطويرها لتحقيق التنمية المستدامة.

٦/١٥ الأهداف المحددة للنمو :

- سوف تسعى الجهات المختصة بشؤون البيئة خلال خطة التنمية السابعة لتنفيذ الأهداف المحددة التالية:
- ربط الجهات المختصة بإدارة شؤون البيئة بشبكة معلومات، وتحديث معلومات الموارد الطبيعية والبيئة.
 - إنشاء الجمعية السعودية لأصدقاء البيئة بالمملكة على أن يكون لها فروع بالمناطق المختلفة.
 - خفض مستوى التلوث البيئي بمحظ مختلف أنواعه طبقاً للمعايير الدولية.
 - إقرار النظام العام للبيئة في المملكة.
 - وضع خطة وطنية للمحافظة على الحياة الفطرية وإنمائها.
 - زيادة مساحة المناطق الحممية إلى (٨,٦٪) من إجمالي مساحة المملكة.

- إعداد الخطط الخاصة بكافحة التصحر والتنوع الإحيائي (البيولوجي).
- تطبيق خطة إدارة المناطق الساحلية.